

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt *rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wniosków dotyczących rejestracji pośredniczących podmiotów tytoniowych* stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 20i, który został dodany w *ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, na podstawie *ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1479). Projekt określa wzór wniosku o wpis do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych oraz wzór wniosku o zmianę wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych, a także dokumenty, które należy dołączyć do tych wniosków.

Ze względu na skalę, ujawnionych w wyniku kontroli przeprowadzonych przez Służbę Celną w latach 2013-2014, nieprawidłowości dotyczących działalności prowadzonej przez pośredniczące podmioty tytoniowe (dalej: PPT), skutkujących uszczupleniem wpływów do budżetu państwa (szacowanych na około 830 mln zł), na mocy *ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* wprowadzone zostały zmiany regulacji odnoszących się do tej grupy podmiotów. Zakłada się, że zmiany te przyczynią się do skutecznego zwalczania działalności przestępczej w zakresie obrotu suszem tytoniowym. W związku z wprowadzeniem ustawowego obowiązku rejestracji PPT w miejsce obecnego obowiązku powiadamiania o rozpoczęciu działalności, konieczne jest uregulowanie kwestii technicznych związanych z procesem rejestracji PPT. Upoważnienie ustawowe do wydania *rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wniosków dotyczących rejestracji pośredniczących podmiotów tytoniowych* zostało wprowadzone *ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw*. W związku z powyższym istnieje konieczność wydania rozporządzenia regulującego przedmiotową kwestię.

Opracowując systemowe rozwiązania w zakresie wzoru wniosku o wpis do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych oraz wzoru wniosku o zmianę wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych, a także dokumentów, które należy dołączyć do tych wniosków wzorowano się na rozwiązaniach, które obecnie stosowane są na potrzeby wydawania zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego.

Zgodnie z art. 20 b ust. 1 *ustawy* do rejestru PPT będzie mógł zostać wpisany podmiot posiadający miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium kraju, jak również przedsiębiorca zagraniczny. Drugi z wymienionych przypadków obejmuje zarówno przedsiębiorcę zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terenie kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych w *ustawie z 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.), jak i przedsiębiorcę zagranicznego nieposiadającego oddziału z siedzibą na terytorium kraju. Jednakże przedsiębiorca zagraniczny nieposiadający oddziału z siedzibą na terytorium kraju zamierzający prowadzić na terytorium kraju działalność gospodarczą w zakresie suszu tytoniowego, zgodnie z art. 20b ust. 2 *ustawy*, będzie obowiązany do wyznaczenia dla celów akcyzy podmiotu reprezentującego go na terenie kraju.

Zgodnie z art. 20a ust. 4 *ustawy* wpis do rejestru PPT oraz jego zmiana będą następować na podstawie decyzji właściwego naczelnika urzędu celnego. Decyzja o dokonaniu wpisu do rejestru PPT, zgodnie z art. 20a ust. 7 *ustawy*, wydawana będzie na wniosek podmiotu składany do właściwego naczelnika urzędu celnego. Z kolei decyzja o zmianie wpisu do rejestru PPT wydawana będzie na wniosek lub z urzędu.

Wzory ww. wniosków określono w załączniku nr 1 i 2 do niniejszego rozporządzenia. Wniosek taki powinien zawierać dane dotyczące podmiotu oraz prowadzonej przez ten podmiot działalności gospodarczej. Zakres danych zamieszczanych przez wnioskodawcę we wniosku o wpis do rejestru PPT określa art. 20d *ustawy o podatku akcyzowym*, przy czym przepis ustawy wskazuje rodzaj danych deklarowanych przez każdy z typów podmiotów uprawnionych do wpisu do rejestru PPT. Natomiast we wniosku o zmianę wpisu, co do zasady, podaje się tylko te dane, które uległy zmianie. Mając na uwadze kategorie podmiotów uprawnionych do wpisu do rejestru PPT, jak również konstrukcję przepisu art. 20d ustawy, określając wzory wniosków odpowiednio o wpis do rejestru PPT oraz o zmianę tego wpisu, przyjęto trzyczęściową strukturę dokumentu. Zakłada się przy tym, że każdy podmiot będzie wypełniał tylko tę część wniosku, która go dotyczy.

Podobnie jak we wniosku o wydanie zezwolenia akcyzowego, także we wniosku o wpis do rejestru PPT oraz we wniosku o zmianę wpisu przewidziano, że podmiot poda informacje o rodzaju, formie i wysokości składanego zabezpieczenia. Dodatkowo, w przypadku wniosku o wpis do rejestru PPT składanego przez przedsiębiorcę zagranicznego nieposiadającego

oddziału z siedzibą na terytorium kraju (część III załącznika nr 1) przewidziano, że podmiot wskaże informacje (data, nazwa naczelnika urzędu celnego) dotyczące zgłoszenia rejestracyjnego złożonego przez polski podmiot reprezentujący, w którym podmiot reprezentujący wskazał jako podmiot reprezentowany przedsiębiorcę zagranicznego. Ma to na celu ułatwienie przyporządkowania tych dwóch podmiotów.

Zgodnie z delegacją ustawową będącą podstawą wydania niniejszego rozporządzenia, określono w nim także dokumenty, które dołącza się do wniosków o wpis/zmianę wpisu do rejestru PPT. W § 2 pkt 1 wskazano dokumenty załączane do wniosku składanego przez podmiot krajowy i przedsiębiorcę zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terytorium kraju, z kolei w § 2 pkt 2 określono dokumenty, jakie zobowiązany będzie dołączyć przedsiębiorca zagraniczny nieposiadający oddziału z siedzibą na terytorium kraju. W szczególności przedsiębiorca zagraniczny będzie zobowiązany dołączyć dokumenty potwierdzające jego dane identyfikacyjne (imię i nazwisko lub nazwę), adres zamieszkania lub siedziby, numer identyfikacyjny używany w państwie zamieszkania lub siedziby oraz informacje o prowadzonej przez niego działalności. Dokumenty takie będą musiały być wydane przez organ właściwy dla siedziby lub miejsca zamieszkania tego przedsiębiorcy. Przewiduje się, że stosowne dokumenty powinny być przedstawione wraz z odpowiednio uwierzytelnionym tłumaczeniem na język polski. Określając rodzaje dokumentów oraz sposób ich uwierzytelnienia wzorowano się na rozwiązaniach wykorzystywanych na potrzeby „Rejestru przedstawicielstw przedsiębiorców zagranicznych”, prowadzonego przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

W przypadku wniosku o zmianę wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych, zgodnie z regulacją § 5 projektowanego rozporządzenia, należy dołączyć te spośród dokumentów określonych w przedmiotowym rozporządzeniu, które dotyczą zmiany.

Z kolei, przepisy § 6 przewidują, że w przypadku gdy właściwy naczelnik urzędu celnego, do którego składany jest wniosek o wpis/zmianę wpisu do rejestru PPT dysponuje wymaganymi od podmiotów aktualnymi dokumentami lub gdy wymagane w tych dokumentach dane znajdują się w bazach publikowanych i aktualizowanych przez właściwe organy wówczas dokumenty te nie są wymagane.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., wraz z wejściem w życie *ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw*, która wprowadza

obowiązek rejestracyjny dla podmiotów prowadzących działalność w zakresie suszu tytoniowego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl).

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	390932.1441383.1000912
Nazwa dokumentu	uzasadnienie - 20151106.doc
Tytuł dokumentu	uzasadnienie - 20151106.doc
Skrót dokumentu	765AD1A0BA04EB58A8516A434C5808F73F8 88BA3
Wersja dokumentu	1.0

EZD 3.17.112.515.3382

Data wydruku: 2015-11-10 15:24:41

Autor wydruku: Kuszta Rafał starszy specjalista