

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie wniosków dotyczących rejestracji pośredniczących podmiotów tytoniowych Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Jarosław Neneman Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Rafał Kusztal – starszy specjalista w Departamencie Podatku Akcyzowego, tel. 22-694-33-28, e-mail: rafal.kusztal@mf.gov.pl	Data sporządzenia 6 listopada 2015 r. Źródło Upoważnienie ustawowe – art. 20i ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym Nr w wykazie prac 10.57
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podczas kontroli, przeprowadzonych przez Służbę Celną w latach 2013-2014, ujawniono nieprawidłowości dotyczące działalności prowadzonej przez pośredniczące podmioty tytoniowe, skutkujące uszczupleniem wpływów do budżetu państwa szacowanych na około 830 mln zł. Z tego powodu wprowadzone zostaną zmiany regulacji odnoszących się do tej grupy podmiotów. W miejsce obecnego obowiązku powiadomienia o rozpoczęciu działalności wprowadzony zostanie ustawowy obowiązek rejestracji pośredniczących podmiotów tytoniowych. Regulacje te wprowadzono *ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1479). Ustawa ta wprowadza także upoważnienie dla Ministra Finansów do wydania *rozporządzenia w sprawie wniosków dotyczących rejestracji pośredniczących podmiotów tytoniowych*.

W związku z powyższym istnieje konieczność wydania rozporządzenia regulującego wzory wniosków rejestracyjnych (wzór wniosku o wpis do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych oraz wzór wniosku o zmianę wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych) oraz dokumenty, które należy do nich dołączyć.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie określa wzór wniosku o wpis do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych oraz wzór wniosku o zmianę wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych, a także wskazuje dokumenty, które należy dołączyć do tych wniosków. Opracowując rozwiązania w tym zakresie wzorowano się na rozwiązaniach, które w chwili obecnej stosowane są na potrzeby wydawania zezwoleń na wykonywanie działalności w zakresie podatku akcyzowego.

Wprowadzenie obowiązku rejestracji pośredniczących podmiotów tytoniowych, a także towarzyszącego mu obowiązku składania zabezpieczenia akcyzowego zwiększy kontrolę państwa nad przedmiotową branżą i przyczyni się do skutecznego zwalczania działalności przestępczej, a w konsekwencji do eliminowania strat budżetowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Susz tytoniowy nie jest zharmonizowanym wyrobem akcyzowym, zatem państwa członkowskie mają swobodę przyjmowania własnych rozwiązań w tym zakresie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Naczelnicy Urzędów Celných	44	Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie właściwości urzędów celnych i izb celnych w	Naczelnicy urzędów celnych, zgodnie z właściwością miejscową, będą w drodze decyzji, na

		zakresie akcyzy (Dz. U. poz.422, z późn. zm)	wniosek złożony według ustalonego wzoru, dokonywać wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych
Podmioty zamierzające prowadzić działalność jako pośredniczące podmioty tytoniowe albo pośredniczące podmioty tytoniowe reprezentujące zagraniczne podmioty tytoniowe	Liczba podmiotów prowadzących działalność jako pośredniczące podmioty tytoniowe – 182 (stan na dzień 28 sierpnia 2015 r.)	Lista pośredniczących podmiotów tytoniowych publikowana na BIP MF	Podmioty będą składać wnioski (o wpis i zmianę wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych) do właściwego naczelnika urzędu celnego.

Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projekt nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie reguluje techniczne aspekty związane z procesem rejestracji pośredniczących podmiotów tytoniowych, wprowadzonego przepisami ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw. W związku z powyższym nie będzie miało ono wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne		Projekt rozporządzenia określa wzór wniosku o wpis do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych oraz wzór wniosku o zmianę wpisu do rejestru pośredniczących podmiotów tytoniowych oraz dokumenty, które należy dołączyć do tych wniosków. Obecnie istnieje jedynie obowiązek powiadomienia o prowadzeniu działalności w powyższym zakresie.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☒ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy

Komentarz: Zwiększenie liczby procedur i towarzyszących im dokumentów jest uzasadnione interesem budżetu państwa i stanowi reakcję na zdiagnozowane nieprawidłowości. Przyjęte rozwiązanie zwiększy kontrolę państwa nad branżą pośredniczących podmiotów tytoniowych i przyczyni się do skutecznego zwalczania działalności przestępczej, a w konsekwencji do uniknięcia strat budżetowych.

Niemniej jednak, w aspekcie dokładnego wskazania niezbędnych dokumentów wymaganych do wydania decyzji, określenie przedmiotowych wzorów i dokumentów może przyspieszyć całą procedurę.

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników. Nie jest możliwa również ewaluacja efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	390932.1441381.1000909
Nazwa dokumentu	osr - 20151106.doc
Tytuł dokumentu	osr - 20151106.doc

Skrót dokumentu	85DAAA677B7FCAB1310ACC8B37D99DF1495C1FB8
Wersja dokumentu	1.0

EZD 3.17.112.515.3382

Data wydruku: 2015-11-10 15:25:05
Autor wydruku: Kształ Rafal starszy specjalista